

ELEMENTOS  
DE  
DERECHO POLITICO

POR EL  
P. LUIS IZAGA, S. J.



TOMO II



BILBAO

Admón. de EL MENSAJERO DEL CORAZÓN DE JESÚS

1922



# ÍNDICE

## LIBRO TERCERO

### LAS FUNCIONES DEL ESTADO

#### SECCIÓN PRIMERA

#### LA REPRESENTACION

##### CAPÍTULO I

PÁGS.

Las diversas funciones de la soberanía.—La división de Aristóteles: interpretaciones.—Las tres funciones clásicas de la soberanía: la legislativa, la ejecutiva y la judicial.—¿Existen otras?—El poder constituyente, el poder electoral, el moderador, la opinión pública, etc.—Doctrina de Montesquieu sobre la división de poderes.—La división de Montesquieu en las Constituciones modernas. Juicio de algunos autores.—Falsedad de la división de poderes, según Montesquieu.....

5

##### CAPÍTULO II

La representación: noción y acepciones.—La representación en el régimen antiguo.—La representación en el régimen político moderno.—Teoría de Rousseau. El mandato nacional. Teoría jurídico-orgánica.—Relación entre los representantes y representados: a) en el régimen antiguo, b) en la democracia moderna.—Juicio crítico de la representación como institución política.—Formas de obtener la representación....

37

## CAPÍTULO III

- El sufragio: noción.—Naturaleza del sufragio. Es un derecho; pero no un derecho natural.—Es un derecho positivo.—El sufragio, ¿es una función? —Capacidad electoral. Criterio negativo.—Criterio positivo; las riquezas, la instrucción, la indignidad e incompatibilidad.—El sufragio es un deber social..... 63

## CAPÍTULO IV

- El sufragio universal: noción.—El sufragio universal en las legislaciones modernas.—Fundamentos del sufragio universal. Crítica.—El sufragio femenino. Notas históricas. Razones en pro y en contra del sufragio femenino. Juicio crítico.—El sufragio corporativo. Sistemas diversos. Crítica del voto corporativo.—El voto plural. Crítica del voto plural. Legislación belga. — El sufragio indirecto ..... 89

## CAPÍTULO V

- Organización del sufragio.—Régimen de las mayorías.—Crítica del régimen de las mayorías.—La representación proporcional. Adversarios del sistema. Procedimientos propuestos para obtener una representación proporcional.—El voto acumulado.—El principio del cociente electoral y del doble cociente o concurrencia de listas. Sistema del cociente puro y simple. Sistema del divisor más uno. Sistema de Tomás Hare. — El sistema de la cifra repartidora de D'Hondt.—La ley electoral alemana (27 Abril, 1920).—Sistemas intermedios.—El voto restringido. Simple pluralidad con un *mínimum* o sin él.—Nota histórica ..... 137

## CAPÍTULO VI

Organización del sufragio.—La división territorial.—Los colegios electorales.—El censo electoral. Diversos sistemas para su formación.—Las candidaturas. Su presentación.—Las Mesas electorales. Procedimientos para su formación.—La emisión del voto. Voto público o secreto. Modos diversos.—El escrutinio.—La sanción penal..... 171

## SECCIÓN SEGUNDA

## LA FUNCION LEGISLATIVA

## CAPÍTULO I

La función legislativa es esencial a la soberanía.—Su preeminencia con relación a las demás funciones soberanas.—Noción de la ley: su análisis.—Distinción de la ley en sentido *material* y en sentido *formal*.—Condiciones indispensables para el recto ejercicio de la función legislativa. Conocimiento previo. Deliberación.—Organos legislativos: consideraciones generales..... 207

## CAPÍTULO II

Los órganos del poder legislativo.—El Jefe del Estado, órgano del poder legislativo: Monarquía pura.—El órgano legislativo formado por los ciudadanos todos del Estado: democracia directa.—Las Asambleas representativas, como órganos legislativos. La iniciativa en el Jefe del Estado y en el pueblo.—El referendum: sus clases y fundamento. El veto.—Las Cámaras representativas y el Rey, conjuntamente, como órganos del poder legislativo. La sanción real: su alcance.—Promulgación y divulgación de la ley..... 231

## CAPÍTULO III

Las Cámaras representativas como órganos legislativos.—Unidad o dualidad de las Cámaras representativas.—Diversa estructura que ostentan las Cámaras altas: aristocrática, federal, de nombramiento real, corporativa, etc.—La existencia de la alta Cámara. En qué razones se funda. Cámaras de índole particular. Razones generales. Indicaciones críticas.—La Cámara baja. Su formación y carácter..... 257

## CAPÍTULO IV

Atribuciones de ambas Cámaras.—Facultad legislativa.—Facultades económicas. Votación del presupuesto. Anualidad del presupuesto. El presupuesto.—¿Es propiamente una ley?—Procedimiento financiero; presentación y discusión del presupuesto. Deficiencias en la aprobación del presupuesto. Su ejecución.—Funciones de inspección. Medios de llevarla a cabo.—Funciones representativas.—Atribuciones especiales.—Atribuciones judiciales del Senado: origen y fundamento.—Preeminencia de la Cámara baja: a) En materia financiera. b) En sus relaciones con el Ministerio responsable..... 285

## CAPÍTULO V

Los miembros de las Cámaras.—Incompatibilidades. Fundamento de las incompatibilidades. Diversas aplicaciones positivas.—Indemnizaciones. Razones en pro y en contra. Legislaciones positivas.—Prerrogativas parlamentarias. Su origen y fundamento.—Inviolabilidad parlamentaria. Su fundamento y alcance.—Inmunidad parlamentaria. En qué se funda. Su alcance. Nota crítica... 317

CAPÍTULO VI

Organización interna de las Cámaras.—Legalización de los poderes de los representantes. Sistemas seguidos.—Organización de las Cámaras.—La Mesa. Designación y atribuciones del presidente.—Secciones y Comisiones.—Procedimiento parlamentario.—La iniciativa: modo de ejercerla.—Discusión: diversos sistemas.—Votación: modos de llevarla a cabo.—La guillotina.—El *quorum* ..... 345

CAPÍTULO VII

Los debates de las Cámaras: libertad e independencia.—Publicidad de los debates.—Relaciones entre ambas Cámaras. Desacuerdos: medios para solucionarlos.—Convocatoria de las Cortes.—Suspensión y clausura de sesiones. Disolución de las Cortes.—Policía de las Cámaras..... 373

CAPÍTULO VIII

La función legislativa en España.—Organos del poder legislativo: elementos de que se compone.—El Senado español.—Senadores por derecho propio y Senadores de nombramiento real.—Senadores elegidos por las Corporaciones del Estado y mayores contribuyentes.—Procedimiento electoral seguido por las Corporaciones del Estado.—El procedimiento seguido por las Diputaciones provinciales y los compromisarios.—Colegio electoral.—Elección de compromisarios.—Elección de Senadores.—Legalización de poderes en el Senado.—Organización y constitución del Senado (referencia).—Duración y renovación de la parte electiva del Senado.—El Senado en las Constituciones españolas anteriores a la vigente. 391

## CAPÍTULO IX

El Congreso de los Diputados.—Su composición.— División electoral: distritos y circunscripciones. —Quiénes son elegibles para diputados a Cortes. —Quiénes son electores.—El censo electoral.— Su formación y custodia.—La proclamación de candidatos.—Las Mesas electorales: su designa- ción.—La votación.—Los escrutinios.—La Junta Central del Censo.—Examen de actas y verifica- ción de poderes. En el Tribunal Supremo y en el Congreso.—Sanción penal.—Delitos e infraccio- nes.—Constitución del Congreso. Junta prepara- toria. Constitución interina. Constitución definiti- va. Secciones y Comisiones.—Nota histórica: el Congreso y las leyes electorales españolas ante- riores a la legislación vigente.....	423
--	-----

## CAPÍTULO X

Procedimiento parlamentario.—El presidente del Congreso, los secretarios y las sesiones.—Labor legislativa.—La iniciativa: modos de ejercerla. Estudio y discusión de la ley.—Votaciones.— Función inspectora.—Preguntas, interpelaciones, etcétera.—Procedimiento económico. Presupues- tos. Créditos extraordinarios y suplementos de créditos.—Funciones judiciales del Senado.— Procedimiento para exigir responsabilidad crimi- nal.—Procedimiento para exigir responsabilidad civil a los Ministros.....	467
--	-----

## CAPÍTULO XI

Los miembros del Parlamento.—Incompatibilida- des parlamentarias. Ley del 7 de Marzo de 1877. —Prerrogativas parlamentarias.—La inviolabili- dad.—Inmunidad parlamentaria. Ley de 9 de	
---	--

Febrero de 1912.—Indemnizaciones.—Relaciones entre los cuerpos colegisladores. Comisiones mixtas.—Sanción y promulgación de las leyes.—Reunión en una de ambas Cámaras. Modo de funcionar en este caso.—Suspensión y clausura de las sesiones de Cortes.—Disolución de las Cortes. 493

SECCIÓN TERCERA

LA FUNCION EJECUTIVA

CAPÍTULO I

La función llamada ejecutiva.—Equivocadas opiniones sobre su naturaleza.—Verdadera naturaleza del poder ejecutivo.—Actos que abarca la función ejecutiva: actos de ejecución, de policía, de actividad interna, políticos, administrativos, etc. 517

CAPÍTULO II

Organización del Poder ejecutivo.—El Jefe supremo del Poder ejecutivo. Su unidad o pluralidad. Su designación.—El Ministerio. Su fundamento y carácter.—Origen y evolución histórica del Ministerio.—Número de Ministros.—Atribuciones de los Ministros.—Irresponsabilidad del Jefe del Estado y responsabilidad de los Ministros.—Clases de responsabilidad y actos sometidos a ella.—Responsabilidad política: ante las Cámaras: ante el Rey.—Responsabilidad penal.—Responsabilidad civil.—Cuerpo de funcionarios administrativos: sus caracteres.—Clases de funcionarios.—Responsabilidad de los funcionarios: disciplinaria, penal, civil. . . . . 537

CAPÍTULO III

El Poder ejecutivo en España.—El Rey y los Ministros.—El Ministerio español desde su origen

constitucional.—Idea de la organización de los Ministerios.—Responsabilidad de los Ministros.—Responsabilidad de los funcionarios públicos.—El Poder ejecutivo en las organizaciones locales.—División territorial.—La provincia.—El gobernador: sus atribuciones y responsabilidad.—Las Diputaciones provinciales. Comisión provincial. Mancomunidades provinciales.—El Poder ejecutivo y los Municipios. Organización municipal. El Ayuntamiento. Los alcaldes. Junta Municipal. Asociaciones de Ayuntamientos..... 591

#### SECCIÓN CUARTA

### LA FUNCION JUDICIAL

#### CAPÍTULO I

El Poder judicial.—Su concepto.—Fórmulas equivocadas sobre el objeto del Poder judicial.—Autonomía del Poder judicial.—Competencia del Poder judicial.—Declaración por el Poder judicial de la nulidad de las leyes anticonstitucionales.—Principio de la unidad del Poder judicial.—Comisiones o Tribunales especiales.—Jurisdicciones especiales.—¿Deben respetarse algunas?—La jurisdicción eclesiástica, la militar, la contencioso-administrativa y otras.—La fórmula: «la justicia se administra en nombre del Rey».—El derecho de gracia.—Diversas explicaciones.—Juicio crítico ..... 629

#### CAPÍTULO II

Organización del Poder judicial.—Multiplicidad y mutua coordinación de los órganos judiciales.—Los miembros del Poder judicial: cualidades de que deben estar adornados.—Sistemas para designar los miembros del Poder judicial.—Vena-

lidad de los cargos.—La elección. Nombramiento por el Poder ejecutivo.—Inamovilidad judicial.—Retribución de los jueces.—Responsabilidad judicial.—Garantías de procedimiento.—El Jurado: noción.—Origen histórico.—Influencia de la revolución francesa.—Caracteres fundamentales del Jurado moderno.—Razones que se aducen en defensa del Jurado.—Juicio del Jurado..... 677

CAPÍTULO III

El Poder judicial en España.—La justicia se administra en nombre del Rey.—Unidad de jurisdicción.—Jurisdicciones especiales que admite la legislación española: idea de ellas.—La misión del Poder judicial en España.—Organización del Poder judicial.—Tribunales de la jurisdicción común.—El Jurado.—Tribunales arbitrales.—El ministerio fiscal.—Abogados y procuradores.—Los miembros del Poder judicial.—Ingresos y garantías de independencia.—Responsabilidad de los jueces.—Garantías de procedimiento: publicidad, beneficio de pobreza, instancias y recursos ..... 715

